



Biroul permanent al Senatului

707. / 14.11.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 600 / 3.11.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completărilor ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completărilor ulterioare (b600/04.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4592/11.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1167/12.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea modului de stabilire a numărului de senatori și de deputați, respectiv prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente, abrogându-se, totodată, anexa nr. 1 la actul normativ de bază.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **pkt. 1**, referitor la norma propusă pentru **art. 4** din actul normativ de bază, menționăm că, potrivit **art. 62 alin. (3)** din Constituție, „Numărul deputaților și al senatorilor se stabilește **prin legea electorală**, în raport cu populația țării”.

Prin urmare, soluțiile legislative preconizate, de delegare către Autoritatea Electorală Permanentă a atribuției de stabilire a numărului de deputați și de senatori, încalcă dispozițiile constituționale menționate. În

plus, se încalcă și dispozițiile **art. 73 alin. (3) lit. a)** din Legea fundamentală, întrucât stabilirea numărului de mandate alocate fiecărei circumscripții electorale este un element fundamental al sistemului electoral, care poate fi reglementat numai prin lege organică.

Pe de altă parte, semnalăm că situația populației după domiciliu, întocmită de Institutul Național de Statistică, potrivit art. 5 alin. (4) din actul normativ de bază, evidențiază **doar populația cu domiciliul în țară**¹. Întrucât respectiva situație nu are în vedere și cetățenii români cu domiciliul în afara țării, numărul de mandate aferent circumscripției electorale nr. 43 nu ar putea fi determinat printr-o operațiune matematică de către Autoritatea Electorală Permanentă.

5. La pct. 2, constatăm că prin soluția legislativă preconizată pentru **art. 5 alin. (5)** se elimină condiția prevăzută de actuala formă a textului, potrivit căreia numărul mandatelor de senator dintr-o circumscripție electorală nu poate să fie mai mic de 2, iar cel de deputat, mai mic de 4, soluție care creează premisele ca pentru unele circumscripții electorale să fie alocat un singur mandat. Prin urmare, în unele circumscripții electorale, senatorii și deputații ar urma să fie aleși prin scrutin uninominal, iar în alte circumscripții electorale, prin scrutin de listă. Or, potrivit art. 5 alin. (1) din actul normativ de bază, senatorii și deputații se aleg prin scrutin de listă, potrivit principiului reprezentării proporționale.

Pe de altă parte, soluția propusă nu este corelată cu algoritmul de repartizare și atribuire a mandatelor prevăzut de art. 94 alin. (6), conceput pentru scrutinul de listă. Astfel, coeficientul electoral al unei circumscripții electorale de un mandat, calculat potrivit **art. 94 alin. (6) lit. a)**, ar fi egal chiar cu numărul total de voturi valabil exprimate, ceea ce înseamnă că repartizarea mandatului respectiv în prima etapă, potrivit **art. 94 alin. (6) lit. b)**, ar fi posibilă numai în situația în care un competitor electoral ar obține totalitatea voturilor valabil exprimate din respectiva circumscripție. Practic, un competitor electoral ar putea obține mandatul alocat respectivei circumscripții electorale doar în etapa a doua de repartizare, potrivit **art. 94 alin. (8)** din actul normativ de bază, soluția fiind astfel susceptibilă de a contraveni principiului egalității în fața legii, consacrat de art. 16 alin. (1) din Constituție.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE
ROMÂNIA
PREȘEDINTE
LEGISLATIV

București
Nr. 1191/01.11.2022

¹ https://insse.ro/cms/files/statistici/comunicate/com_anuale/populatie/precizari_metodologice_1ian22.pdf

Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

- 1 **promulgată prin** D. nr. 660/2015 **M. Of. nr. 553/24 iul. 2015**
 Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
- 2 **modificări prin** L. nr. 288/2015 **M. Of. nr. 866/19 nov. 2015** *modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1_1) și (1_2), alin. (2_1) la art. 95*
- 3 **rectificare** **M. Of. nr. 553/22 iul. 2016** *rectifică anexa nr. 2*
 RECTIFICARE
- 4 **modificări prin** O.U.G. nr. 47/2016 **M. Of. nr. 685/5 sep. 2016** *modifică art. 42 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
 aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
- 5 **modificări prin** L. nr. 153/2017 **M. Of. nr. 492/28 iun. 2017** *abrogă art. 101 alin. (10)*
 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 6 **modificări prin** L. nr. 51/2018 **M. Of. nr. 205/7 mar. 2018** *modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a); introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniușa a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniușa a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)*
- 7 **completat prin** O.U.G. nr. 29/2019 **M. Of. nr. 358/8 mai 2019** *introduce art. 22_1*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019

- 8 **modificări prin** L. nr. 148/2019 **M. Of. nr. 617/25 iul. 2019** *modifică art. 16 alin. (6), (8) și (9), art. 23, art. 42 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (5), art. 103 alin. (1) lit. r), art. 120; introduce art. 9_1, art. 102_1 și art. 102_2, alin. (5) -(11) la art. 110*
 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală
 Dispune republicarea cu renumerotare
- 9 **modificări prin** O.U.G. nr. 64/2019 **M. Of. nr. 746/12 sep. 2019** *modifică art. 23 alin. (5) și (7) și art. 110 alin. (9)*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019
- 10 **modificări prin** O.U.G. nr. 26/2020 **M. Of. nr. 118/14 feb. 2020** *modifică art. 5 alin. (7), art. 6 alin. (1), art. 7, art. 10, art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1) lit. c), i) și j), art. 13 alin. (1), (6) și (9), art. 15 alin. (1), (2) și (3), art. 16, art. 17, art. 18 lit. d) și j), art. 42 alin. (5), art. 49 alin. (3), art. 51, art. 54 alin. (1)-(3), art. 58 alin. (1), art. 59 alin. (1) și (2), art. 83, art. 84, art. 88, art. 93 alin. (2), art. 95 alin. (2), art. 98 lit. h), art. 99 alin. (1) și (2), art. 103 lit. q)-u), art. 109, art. 110 alin. (5), (8), și (9) și anexa nr. 1; introduce alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1, art. 7_1, art. 7_2, alin. (1_1) la art. 8, alin. (11) la art. 11, art. 18_1, lit. f) la art. 24, alin. (12_1) la art. 52, alin. (8) la art. 54, art. 54_1, art. 54_2, alin. (1_1) la art. 58, alin. (2_1) la art. 59, alin. (1_1) la art. 62, alin. (3_1) la art. 63, art. 82_1, alin. (10_1) la art. 85, art. 92_1, art. 103_1; abrogă art. 42 alin. (6), art. 96 alin. (1) lit. a), art. 98 lit. t), art. 102_1 alin. (4) și art. 105-107*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate
- 11 **modificări prin** D.C.C. nr. 150/2020 **M. Of. nr. 215/17 mar. 2020** *suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 26/2020 (termenul se împlinește la data de 30 aprilie 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
 Decizia nr. 150 din 12 martie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate
- 12 **modificări prin** L. nr. 91/2020 **M. Of. nr. 551/25 iun. 2020** *modifică art. 11 alin. (2) - (7), art. 13 alin. (1), (5) și (7), art. 15 alin. (1), art. 61 alin. (2), art. 68 alin. (1) - (3); abrogă art. 118 alin. (2)*
 Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

13 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 418/2020 M. Of. nr. 612/13 iul. 2020

Decizia nr. 418 din 18 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. e), ale art. 4 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) lit. c) teza finală din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, precum și ale art. 118 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

sintagma „care au grup parlamentar propriu în cel puțin una din Camerele Parlamentului” din cuprinsul art. 118 alin. (2)

14 **modificări prin** L. nr. 202/2020 M. Of. nr. 849/16 sep. 2020

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

modifică art. 6 alin. (1), art. 11 alin. (3) și (4), art. 13 alin. (1), (5), (7) și (9), art. 15 alin. (1) și (5), art. 17, art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (3) lit.a) și alin. (5) și (6), art. 53 alin. (2), art. 54 alin. (1) - (3) și (5), art. 61 alin. (2) lit. a), art. 63 alin. (1) și (3), art. 68 alin. (3), art. 88, art. 102 alin. (1), art. 103 alin. (1) lit. b) - e) și q) - u), art. 113, modifică și înlocuiește anexa nr. 2; introduce alin. (1_1) la art. 6, alin. (1_1) la art. 15, art. 56_1, art. 82_1, art. 92_1, alin. (11_1) la art. 101, alin. (1_1) - (1_3) și alin (10) - (16) la art. 102, art. 103_1, alin. (1_1) la art. 109, art. 109_1, art. 118_1; abrogă art. 42 alin. (6), art. 102_1 alin. (4)

Dispune republicarea cu renumerotare

15 **modificări prin** L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 102 alin. (8) și (10); abrogă art. 102 alin. (3) și (11) - (15)